

Policie České republiky
Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje
Územní odbor Děčín



Pomáhat a chránit

Veřejný pořádek v působnosti obcí

❖ **Obec** v samostatné působnosti ve svém územním obvodu **pečuje** v souladu s místními předpoklady a místními zvyklostmi mj. **o ochranu veřejného pořádku** (zákon o obcích § 35).

❖ Předmětem její působnosti jsou zejména **místní záležitosti veřejného pořádku**.

❖ Veřejný pořádek je možné definovat v souladu se zvyklostmi uznávanými na území konkrétních měst a obcí, souhrn pravidel chování na veřejnosti.

❖ Povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti **obecně závaznou vyhláškou** mj.:

- k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,
- pro pořádání, průběh, a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků (§ 10 zákona o obcích),
- pokud to vyžaduje naléhavý veřejný zájem, je dokonce možné určit, že vyhláška nabývá účinnosti již dnem vyhlášení,
- porušení takové vyhlášky obce je pak přestupkem dle ustanovení § 46 odst. 2 přestupkového zákona, za který lze uložit pokutu.



SPOLUPRÁCE POLICIE ČR A OBCÍ KOORDINAČNÍ DOHODY PODLE ZÁKONA O POLICII

Dle § 35 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obecním zřízení, zodpovídají za záležitosti veřejného pořádku ve svém obvodu obce. Primární odpovědnost za zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku má tedy obec, nikoliv Policie ČR.

Neznamená to samozřejmě, že by odpovědnost za bezpečnost a veřejný pořádek při extremistických akcích ležela primárně na obcích [ochrana bezpečnosti a veřejného pořádku v souvislosti s projevy extremismu přednostně spadá do pravomoci Policie ČR], ale to, že se na řešení daných situací musí podílet všechny zainteresované subjekty v rámci svých možností, oprávnění a pravomocí a v co nejvyšší míře spolupráce.



Koordinační dohody podle ustanovení § 16 zákona o Policii ČR §16 odst. 1 zákona o Policii ČR:

„Útvar policie určený policejním prezidentem může uzavřít písemnou koordinační dohodu s obcí nebo městskou částí hlavního města Prahy za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.“

Tato problematika je dále řešena Závazným pokynem policejního prezidenta č. 211 ze dne 29. prosince 2008.

Cílem koordinačních dohod je:
zlepšit a prohloubit možnosti vzájemné kooperace obcí a Policie ČR,
zkoordinovat plnění úkolů Policie ČR v oblasti veřejného pořádku s plněním působnosti obcí v oblasti místních záležitostí veřejného pořádku a naplnění principů community policing.



OBSAH KOORDINAČNÍCH DOHOD

V § 16 odst. 3 zákona o Policii ČR je vymezen demonstrativní výčet náležitostí koordinačních dohod.

Koordinační dohody by měly obsahovat:

- ❖ stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku
- ❖ vymezení úkolů obce a policie v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek a při porušení veřejného pořádku v obci
- ❖ stanovení podílu [personálního, materiálního, finančního atd.] na plnění výše uvedených úkolů
- ❖ způsob vyhodnocování plnění úkolů stanovených dohodou a odstraňování souvisejících nedostatků
- ❖ určení doby, na kterou se dohoda uzavírá
- ❖ stanovení způsobu a podmínek případného poskytování finančních prostředků na plnění úkolů v oblasti místních záležitostí veřejného pořádku.



Koordinační dohody se uzavírají zejména na těchto principech:

- ❖ oboustranná dobrovolnost,
- ❖ naším zákazníkem je občan,
- ❖ koordinace a spolupráce je vzájemná,
- ❖ aktivní komunikace (např. vytváření pracovních skupin).





MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

ZPRACOVALO MINISTERSTVO VNITRA



MANUÁL PRO OBCE K ZÁKONU O PRÁVU SHROMAŽDOVACÍM

EU2009.CZ



plk. Mgr. Bc. Daniel Plechatý

Územní odbor Děčín

24.3.2015

7

Právo shromažďovací

Podmínky shromažďování upravují zákony a množství různých předpisů, například:

Zákon č. 84/1990 Sb. o právu shromažďovacím, který stanovuje bližší podmínky výkonu tohoto práva.

§ 179 trestního zákoníku – porušování svobody sdružování a shromažďování.

Přestupkový zákon

Zákon o provozu na pozemních komunikacích

Policisté využívají všech pravomocí plynoucích ze zákona o policii



K zákonu o právu shromažďovacím 84/1990 Sb.

Úvodní ustanovení § 1

(1) Občané mají právo pokojně se shromažďovat.

(2) Výkon tohoto práva slouží občanům k využívání svobody projevu a dalších ústavních práv a svobod, k výměně informací a názorů a k účasti na řešení veřejných a jiných společných záležitostí vyjádřením postojů a stanovisek.

(3) Za shromáždění ve smyslu tohoto zákona se považují též pouliční průvody a manifestace.

(4) Ke shromáždění není třeba předchozího povolení státního orgánu.

(5) Jsou zakázána shromáždění v okruhu 100 m od budov zákonodárných sborů nebo od míst, kde tyto sbory jednají.



Úvodní ustanovení § 2a

Působnost ve věcech práva shromažďovacího v přenesené působnosti vykonává

- a) **obecní úřad**, v jehož územním obvodu se má shromáždění konat,
- b) pověřený obecní úřad, přesahuje-li místo konání shromáždění územní obvod obecního úřadu,
- c) krajský úřad, pokud místo konání shromáždění přesahuje správní obvod pověřeného obecního úřadu,
- d) Ministerstvo vnitra, pokud místo konání shromáždění přesahuje hranice kraje (dále jen "úřad").



Svolání shromáždění § 3

Shromáždění může svolat občan starší 18 let nebo právnická osoba se sídlem na území České republiky, anebo skupina osob (dále jen "svolavatel").

Svolání shromáždění § 4

1) Shromáždění **musí být oznamována** úřadu s výjimkou:

a) shromáždění pořádaných právnickými osobami přístupných jen jejich členům či pracovníkům a jmenovitě pozvaným hostům;

b) shromáždění pořádaných církvemi nebo náboženskými společnostmi v kostele nebo v jiné modlitebně, procesí, poutí a jiných průvodů a shromáždění sloužících k projevům náboženského vyznání;



Svolání shromáždění § 4

c) shromáždění konaných v obydlích občanů;

d) shromáždění jmenovitě pozvaných osob v uzavřených prostorách.

(2) Na shromáždění, které podléhá oznamovací povinnosti, může úřad vyslat svého zástupce, jemuž je svolavatel povinen vytvořit podmínky pro řádné plnění jeho úkolů, zejména mu umožnit sledování průběhu shromáždění a provedení úkonů nezbytných k případnému rozpuštění shromáždění.

(3) Rada obce může ve svém územním obvodu nařízením určit místa, kde lze konat shromáždění k účelu uvedenému v § 1 odst. 2 bez oznámení. Přitom může stanovit dobu, v níž se taková shromáždění konat nesmějí.



Svolání shromáždění § 5

(1) Svolavatel je povinen shromáždění **písemně** oznámit úřadu tak, aby úřad oznámení **obdržel alespoň 5 dnů předem**. Úřad **může v odůvodněných případech přijmout oznámení i v kratší lhůtě**. Za právnickou osobu předloží oznámení ten, kdo je v této věci zmocněn jednat jejím jménem. Oznámení může být předloženo též osobně v pracovní den v době mezi osmou a patnáctou hodinou. Úřad vytvoří podmínky, aby oznámení mohla být řádně přijímána.

(2) K oznámení, které svolavatel podá **dříve než 6 měsíců** přede dnem konání shromáždění, **se nepřihlíží**.

(3) V oznámení **musí svolavatel uvést:**

a) účel shromáždění, den a místo jeho konání a dobu zahájení; jde-li o shromáždění na veřejném prostranství, též předpokládanou dobu jeho ukončení;



Svolání shromáždění § 5

- b) předpokládaný počet účastníků shromáždění;
- c) opatření, která provede, aby se shromáždění konalo v souladu se zákonem, zejména potřebný počet pořadatelů starších 18 let, které k organizaci shromáždění určí, a způsob jejich označení;
- d) má-li jít o pouliční průvod, výchozí místo, cestu a místo ukončení;
- e) jméno, příjmení a trvalý pobyt svolavatele, u právnické osoby její název a sídlo a jméno, příjmení a bydliště toho, kdo je zmocněn v této věci jednat jejím jménem;
- f) jméno, příjmení a trvalý pobyt toho, kdo je zmocněn jednat v zastoupení svolavatele.



Svolání shromáždění § 5

(4) Má-li se shromáždění konat pod širým nebem mimo veřejná prostranství, je svolavatel povinen k oznámení přiložit souhlas toho, kdo je vlastníkem, případně uživatelem pozemku.

(5) Je-li oznámení předloženo osobně, úřad to svolavateli písemně potvrdí s uvedením dne a hodiny, kdy byla oznamovací povinnost splněna.

(6) Neuvede-li svolavatel údaje podle odstavce 2 a odstavce 3 anebo jsou-li uvedené údaje neúplné nebo nepřesné, úřad na to svolavatele při osobním předložení oznámení upozorní s tím, že nebudou-li tyto vady odstraněny, nepůjde o platné oznámení. Svolavatel je oprávněn na místě oznámení potřebným způsobem doplnit nebo upravit. Bylo-li oznámení předloženo jiným způsobem, úřad svolavatele na vady neprodleně písemně upozorní. Povinnost svolavatele podle odstavce 1 je splněna, jestliže **vady oznámení byly odstraněny ve lhůtě tam uvedené.**



Oprávnění a povinnosti svolavatele § 6

(1) Svolavatel je oprávněn činit všechna opatření ke svolání shromáždění. Zejména je oprávněn v souladu s oznámeným účelem shromáždění osobně či písemně nebo jinak zvat k účasti na něm. Svolavatel má též právo, aby pozvání na shromáždění bylo ve vhodném čase vyhlášeno místním rozhlasem. Úřad podle možností a okolností poskytuje svolavateli pomoc.

(2) Oprávnění svolavatele podle odstavce 1 zaniká, nebyla-li platně splněna oznamovací povinnost podle § 5 nebo bylo-li shromáždění zakázáno.

(3) Je-li důvodná obava, že shromáždění bude rušeno, může svolavatel požádat úřad nebo příslušný útvar Policie České republiky, aby shromáždění byla poskytnuta ochrana.



Oprávnění a povinnosti svolavatele § 6

(4) Svolavatel vydává přímo nebo s pomocí pořadatelů účastníkům pokyny k zajištění řádného průběhu shromáždění.

(5) Svolavatel je **povinen**

a) poskytnout úřadu na jeho žádost **součinnost** nezbytnou k zajištění řádného průběhu shromáždění a splnit povinnosti stanovené zvláštními právními předpisy;

b) zajistit potřebný počet způsobilých **pořadatelů starších 18 let;**

c) **řídít průběh shromáždění** tak, aby se podstatně neodchylovalo od účelu shromáždění uvedeného v oznámení;

d) dávat závazné pokyny pořadatelům;



Oprávnění a povinnosti svolavatele § 6

d) dávat závazné pokyny pořadatelům;

e) dbát o pokojný průběh shromáždění a činit opatření, aby nebyl narušován;

f) shromáždění ukončit.

(6) Nepodaří-li se svolavateli při narušení pokojného průběhu shromáždění zjednat nápravu, požádá bez zbytečného odkladu o potřebnou pomoc **úřad nebo příslušný útvar Policie České republiky** a vlastními prostředky vyzve účastníky k obnovení pokojného průběhu shromáždění. Může tak učinit též, jestliže se účastníci po ukončení shromáždění pokojně nerozejdou.



K zákonu o právu shromážd'ovacím 84/1990 Sb.

Oprávnění a povinnosti svolavatele § 6

(7) Vzejde-li ze shromáždění petice, postupuje se podle zvláštních předpisů.

(8) Ustanovení předchozích odstavců se přiměřeně vztahují i na shromáždění, která podle § 4 nemusí být oznamována.

Povinnosti účastníků shromáždění § 7

(1) Účastníci shromáždění jsou povinni dbát pokynů svolavatele a pořadatelů podle § 6 a zdržet se všeho, co by narušilo řádný a pokojný průběh shromáždění.

(2) Po ukončení shromáždění jsou jeho účastníci povinni se pokojně rozejít. Je-li shromáždění rozpuštěno, jsou povinni neprodleně opustit místo shromáždění. V rozchodu jim nesmí být žádným způsobem bráněno.



K zákonu o právu shromažďovacím 84/1990 Sb.

Oprávnění a povinnosti svolavatele § 7

(3) Účastníci shromáždění nesmějí mít u sebe střelné zbraně nebo výbušniny. Rovněž nesmějí mít u sebe jiné předměty, jimiž lze ublížit na zdraví, lze-li z okolností nebo z chování účastníků usuzovat, že mají být užity k násilí nebo pohrůžce násilím.

(4) Účastníci shromáždění nesmějí **mít obličej zakrytý** způsobem ztěžujícím nebo znemožňujícím jejich identifikaci.

Působnost úřadu §8

Úřad může s ohledem na místní podmínky nebo na veřejný pořádek navrhnout svolavateli, aby se shromáždění konalo na jiném místě nebo v jinou dobu.



K zákonu o právu shromažďovacím 84/1990 Sb.

Působnost úřadu § 9

Úřad může svolavatelé uložit, aby shromáždění konané ve večerních hodinách bylo ukončeno tak, aby nedošlo k nepřiměřenému rušení nočního klidu.

Působnost úřadu § 10

(1) Úřad, jemuž bylo shromáždění oznámeno, **je zakáže**, jestliže by oznámený účel shromáždění směřoval k výzvě:

- a) **popírat nebo omezovat osobní, politická nebo jiná práva občanů** pro jejich národnost, pohlaví, rasu, původ, politické nebo jiné smýšlení, náboženské vyznání a sociální postavení nebo k rozněcování nenávisti a nesnášenlivosti z těchto důvodů;
- b) **dopouštět se násilí nebo hrubé neslušnosti**;
- c) **jinak porušovat ústavu a zákony**.



K zákonu o právu shromážděvacím 84/1990 Sb.

Působnost úřadu § 10

(2) Úřad shromáždění **zakáže též tehdy**, jestliže

a) se má konat na místě, kde by účastníkům hrozilo závažné nebezpečí pro jejich zdraví,

b) **na stejném místě a ve stejnou dobu** se má podle dříve doručeného oznámení konat jiné shromáždění a mezi svolavateli **nedošlo k dohodě** o úpravě doby jeho konání; nelze-li určit, které oznámení bylo doručeno dříve, rozhodne se za účasti zástupců svolavatelů losováním.

(3) Úřad **může shromáždění zakázat**, má-li být konáno v místě, kde by nutné omezení dopravy a zásobování bylo v závažném rozporu se zájmem obyvatelstva, **lze-li bez nepřiměřených obtíží konat shromáždění jinde**, aniž by se tím zmařil oznámený účel shromáždění.



Působnost úřadu § 10

(4) Úřad nemůže shromáždění zakázat z důvodů uvedených v odstavcích 2 a 3, jestliže svolavatel přijal návrh úřadu podle § 8.

Působnost úřadu § 11

(1) O zákazu shromáždění (§ 10) nebo době jeho ukončení (§ 9) rozhodne úřad bezodkladně, **nejpozději však do tří pracovních dnů od okamžiku, kdy obdržel platné oznámení.**



Působnost úřadu § 11

(2) Úřad písemné vyhotovení rozhodnutí vyvěsí na své úřední desce a rozhodnutí vyhlásí místním rozhlasem nebo jiným obdobným způsobem; pokud se má shromáždění konat na území dvou nebo více obcí, úřad zajistí, aby jeho rozhodnutí bylo vyhlášeno v obcích, v nichž se shromáždění má konat. Pokud o to svolavatel požádá, zašle mu úřad současně s vyvěšením rozhodnutí na úřední desce písemné vyhotovení na vědomí. Vyvěšením na úřední desce je rozhodnutí oznámeno a svolavateli doručeno. Na žádost svolavatele mu úřad vydá písemné vyhotovení rozhodnutí. Pokud úřad ve lhůtě uvedené v odstavci 1 nevyvěsí písemné vyhotovení rozhodnutí na své úřední desce, může svolavatel shromáždění uspořádat



Působnost úřadu § 11

(3) Proti rozhodnutí úřadu podle odstavce 1 může svolavatel **do 15 dnů od doručení podat opravný prostředek u soudu**, k němuž přiloží písemné vyhotovení rozhodnutí. Pro řízení platí obdobně ustanovení občanského soudního řádu o přezkoumávání rozhodnutí jiných orgánů. **Opravný prostředek nemá odkladný účinek. Soud rozhodne do tří dnů.** Rozhodnutí zruší, jestliže nebyly dány důvody k zákazu shromáždění. Svolavatel je pak oprávněn shromáždění uspořádat podle původního oznámení nebo později tak, aby shromáždění bylo uskutečněno do 30 dnů od právní moci rozhodnutí soudu. Jestliže shromáždění uspořádá v pozdější době, vyrozumí o tom úřad nejpozději 1 den před konáním shromáždění.



Působnost úřadu § 12

(1) Jestliže se shromáždění koná, ačkoliv bylo zakázáno, **zástupce úřadu vyzve svolavatele**, aby **shromáždění neprodleně ukončil**. Pokud svolavatel neučiní účinná opatření, aby se účastníci pokojně rozešli, sdělí zástupce úřadu účastníkům, že shromáždění je rozpuštěno a vyzve je, aby se pokojně rozešli. Sdělení musí obsahovat důvody k rozpuštění a upozornění na následky neuposlechnutí této výzvy a musí být **učiněno takovým způsobem, aby bylo účastníkům srozumitelné a aby se s ním všichni účastníci shromáždění mohli seznámit**.

(2) **Za nepřítomnosti zástupce úřadu může shromáždění uvedené v odstavci 1 rozpustit způsobem tam stanoveným i příslušník Policie České republiky ve službě.**



Působnost úřadu § 12

(3) Shromáždění, které se koná, aniž bylo oznámeno podle § 5, bude způsobem uvedeným v odstavci 1 rozpuštěno, jestliže nastaly okolnosti, které by odůvodnily jeho zákaz podle § 10 odst. 1 až 3. To platí i pro shromáždění, která nebyla svolána. Odpovědnost svolavatelů za přestupek není dotčena, i když shromáždění nebylo rozpuštěno.

(4) Způsobem uvedeným v odstavci 1 se postupuje i tehdy, jestliže shromáždění konané ve večerních hodinách pokračuje i po stanovené době ukončení (§ 9).

(5) Shromáždění, které bylo oznámeno a nebylo zakázáno, může být způsobem uvedeným v odstavci 1 rozpuštěno, jestliže se podstatně odchýlilo od oznámeného účelu takovým způsobem, že v průběhu shromáždění nastaly okolnosti, které by odůvodnily jeho zákaz podle § 10 odst. 1 nebo nebyly splněny povinnosti účastníků shromáždění podle § 7 odst. 3 a 4.



Působnost úřadu § 12

(6) Shromáždění uvedená v odstavci 3 a v odstavci 5 může zástupce úřadu rozpustit způsobem stanoveným v odstavci 1, jestliže účastníci shromáždění páchají trestné činy a nápravu se nepodařilo zjednat jiným způsobem, zejména zákrokem proti jednotlivým pachatelům. V nepřítomnosti zástupce úřadu tak může učinit velící příslušník Policie České republiky.

(7) Zákrok směřující k rozpuštění shromáždění provádí policejní útvar na základě rozhodnutí zástupce úřadu; bez tohoto rozhodnutí může provést tento zákrok příslušník Policie České republiky v případech stanovených v odstavci 2 nebo 6.

(8) Jestliže byl zákrok směřující k rozpuštění shromáždění proveden bez rozhodnutí zástupce úřadu, policejní útvar vyrozumí úřad o provedeném zákroku.



Co opravdu dělat, pokud bude na Váš úřad oznámeno shromáždění?

OBRATEM KONTAKTUJTE MÍSTNĚ PŘÍSLUŠNÉ OBVODNÍ ODDĚLENÍ POLICIE ČR

Nejlépe je oznámení faxem nebo emailem přeposlat a ústně nebo telefonem upřesnit okolnosti. Policie může být nápomocna, pokud o to obec projeví zájem, již ve fázi posuzování všech skutečností a okolností nutných k rozhodnutí o shromáždění.

Dbejte na přesné zjištění osoby a kontaktu (telefonu) svolavatele.



Obvodní oddělení Děčín - Podmokly:

npor. Bc. Renata Michajličenková

tel.: 974 432 650

Obvodní oddělení Děčín - město:

npor. Bc. Emil Baše

tel.: 974 432 850

Obvodní oddělení Rumburk:

npor. Bc. Josef Hýbl

tel.: 974 442 650

Obvodní oddělení Varnsdorf:

npor. Bc. Kamil Nováček

tel.: 974 441 650

Dopravní inspektorát:

npor. Ing. Martin Votrubec

tel.: 974 432 250

Obvodní oddělení Benešov:

npor. Bc. Štefan Baldinus

tel.: 974 432 700

Obvodní oddělení Česká Kamenice:

npor. Ing. Martin Kotásek

tel.: 974 432 710

Obvodní oddělení Krásná Lípa:

npor. Mgr. František Steinbach

tel.: 974 432 731

Obvodní oddělení Velký Šenov:

npor. Bc. Zdeněk Podolák

tel.: 974 432 761

Obvodní oddělení Šluknov:

npor. Mgr. Lucián Šmidrkal

tel.: 974 432 750



Vedení ÚO Děčín

Vedoucí územního odboru:

plk. JUDr. Alice Z E M A N O V Á

tel.: 974 432 220, 223

Zástupce vedoucí územního odboru:

plk. Mgr. Daniel P L E C H A T Ý

tel.: 974 432 221, 222

Koordinátor – vrchní komisař pro uniformovanou policii:

kpt. Mgr. Radek P O S P Í Š I L

tel.: 974 432 290

Koordinátor - vrchní komisař pro neunif. policii:

kpt. Ing. Miroslava M Ü L L E R O V Á

tel.: 974 432 291



Vedení KRPU

Ředitel krajského ředitelství:

plk. Mgr. Tomáš Landsfeld

tel.: 974 421 220

Zástupce ředitele krajského ředitelství:

Neustanoven – výběrové řízení k 1. květnu

tel.: 974 421 221

Zástupce ředitele krajského ředitelství:

plk. JUDr. Bohumil Kotas - pro neuniformovanou policii

tel.: 974 421 223

Zástupce ředitele krajského ředitelství:

plk. Ing. Jiří Šenkýř - pro ekonomiku

tel.: 974 421 224



DĚKUJI ZA POZORNOST



Pomáhat a chránit